

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации – итоги первого года.

Указом Президента РФ 21 января 2020 года была утверждена новая (вторая по счету) «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации». В этом стратегическом документе определены пороговые значения показателей продовольственной независимости страны по 11 показателям, в том числе впервые был обозначен минимальный уровень самообеспеченности АПК России семенами основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции, который должен составлять не менее 75 процентов. При разработке Доктрины учитывались рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), которые должны гарантировано обеспечить граждан Российской Федерации продуктами питания. Появление в новой редакции нормативных требований по самообеспечению семенами сортов и гибридов отечественной селекции некоторые представители отечественного АПК восприняли исключительно как результат ухудшения международных отношений. Несмотря на это, некоторые компании, бизнес которых связан с продвижением иностранных семян в России, и их ассоциации надеются на то, что политический климат улучшится, торговые войны прекратятся, а санкции отменят. Соответственно не будет острой необходимости полного и точного выполнения требований по самообеспечению отечественного АПК семенами гибридов и сортов отечественной селекции. Эти ожидания основываются в том числе на том, что положения Доктрины не имеют до сих пор сроков выполнения, а термин «семена отечественной селекции» не имеет законодательно утвержденного определения.

Необходимо отметить, что последовавшая в 2020 году череда событий, вызванных пандемией коронавируса, показала своевременность и актуальность принятой Доктрины. Стала очевидна тенденция к распаду глобального мирового рынка на макрорегионы. Экономисты говорят о том, что интеграция сменилась на фрагментацию, производственные цепочки разрушаются, причем при введении карантинных мероприятий это может происходить практически мгновенно. Ярким примером последствий этих разрывов может служить ситуация, когда весной 2020 года во Владивостоке за считанные дни китайские огурцы подорожали чуть ли не в 10 раз. Фактически сейчас происходит посткоронавирусная трансформация глобальных цепочек добавленной стоимости, обусловленная мировым экономическим кризисом, ускоренная пандемией и санкциями. Руководителям или собственникам сельхозпредприятия подобные факты говорят о том, что запланированная поставка семян от глобальной компании,

у которой процесс производства семян рассредоточен по нескольким странам и континентам, может быть сорвана простым введением карантинных ограничений, причем без всяких политических причин. В таких условиях своевременность поставок даже от надежного, проверенного зарубежного партнера не может гарантироваться на сто процентов. Ситуация настолько серьезная, что многие зарубежные страны, имеющие современное, хорошо диверсифицированное сельское хозяйство и ранее выступавшие за широкое разделение труда, вынуждены принимать дополнительные меры по снижению своей импортозависимости. В частности, Минсельхоз Франции недавно заявил о планах расширения площади сева сои в целях снижения зависимости от ее поставок из стран Южной Америки. Для этого к 2022 г. площади сева высокопротеиновых культур в сравнении с текущим уровнем планируется увеличить примерно на 40%. В этот проект Франция инвестирует около 100 млн. евро (более 9 млрд. рублей). Деньги будут направлены на повышение экономической привлекательности выращивания этих культур и на проведение научных исследований в данной сфере. Как известно, Франция не подвергается такому санкционному и политическому давлению как Россия, но тем не менее считает, что чрезмерная импортозависимость в современных условиях - вещь опасная.

Вполне естественно, что и Минсельхоз РФ стал более активно предпринимать целенаправленные действия по выполнению требований новой Доктрины, которые сегодня пока еще не всегда подкреплены соответствующими нормативными документами, так как времени на принятие дополнительных эффективных мер экономической поддержки отечественных селекционно-семеноводческих компаний к посевной 2020 года не было. Кроме этого, сторонники широкого использования зарубежных семян стали усиленно доказывать, что ограничение их использования снизит урожайность и поставит под угрозу выполнение планов Россией по экспорту сельскохозяйственной продукции. Большую поддержку эти доводы получили со стороны крупных агрохолдингов, в которых доля семян иностранной селекции в посевах колеблется от 80 до 100 процентов, несмотря на сомнительную экономическую эффективность подобного подхода. В связи с этим, для наглядного показа достижений отечественной селекции и объективного их сравнения с зарубежными сортами и гибридами, в прошедшем году Министерство сельского хозяйства РФ организовало практически в каждом регионе сеть демонстрационных посевов, которые не только подтвердили, как минимум равный генетический потенциал отечественных гибридов, но и доказали, что широкое использование зарубежных семян не имеет под собой экономической целесообразности. На Межведомственном координационном совете по развитию селекции и семеноводства 15 октября прошлого года были подведены итоги этой

работы, развернутый анализ которых по кукурузе и подсолнечнику мы намерены представить в отдельной статье Ассоциации, но уже сейчас можно констатировать, что потенциал отечественных сортов и гибридов очень часто недооценивается.

Безусловно, в условиях повышения конкурентоспособности отечественных семян, все усилия иностранных компаний сегодня будут направлены на то, чтобы с учетом принятых критериев Доктрины остаться на рынке России, которая по площади пахотных земель (116 млн. га) занимает в мире четвертое место, после Индии, США, Китая. Тем более, при сохранении существующей тенденции всеобщего потепления климата, значение России, как крупного производителя сельхозпродукции, может резко возрасти. Уже сейчас урожайность пшеницы в Центрально-Черноземной зоне приблизилась к урожаям Краснодарского края, а в Московской области с успехом выращивают кукурузу на зерно, что еще десять лет назад было фантастикой. Вряд ли кто-то станет отрицать, что Российская Федерация достаточно успешно развивает свою аграрную отрасль, ежегодно увеличивая экспорт сельхозпродукции. Говоря о международном разделении труда, нужно подчеркнуть, что в зерновом бизнесе России выгодней контролировать всю цепочку от производства семян до реализации продуктов глубокой переработки зерна. Тем более, в настоящее время селекция и семеноводство пшеницы контролируется отечественными компаниями. К сожалению, о кукурузе, где доля иностранных семян составляет около 50 процентов, этого сказать нельзя. Но при соответствующей государственной поддержке их количество можно достаточно быстро сократить до требуемых Доктриной 25 процентов. Это особенно актуально в связи с тем, что ежегодно отечественные аграрии платят за семена кукурузы иностранного производства по самым скромным подсчетам не менее 14 млрд. руб. Эта сумма в несколько раз превышает запланированное бюджетное финансирование ФНТП в области селекции по всем культурам до 2024 года.

С учетом того, что иностранные семена кукурузы стоят в 3-5 раз дороже отечественных, отечественные хозяйства тратят на их покупку лишних 10 млрд. руб. Простое сокращение доли импортных семян кукурузы в два раза даст отечественным семенным компаниям дополнительно около 2 млрд. руб. выручки, а сельхозтоваропроизводителям 5 млрд. руб. экономии. Фактически это равносильно выделению АПК государственной поддержки на сумму 7 млрд. руб. Очень существенная помощь, которую АПК может получить без каких-либо бюджетных затрат.

Всем известно, что нам сложно соревноваться с зарубежными партнерами в деньгах, особенно в условиях кризиса, ведь они всегда смогут напечатать их для решения своих проблем на порядок больше, чем наша

страна. Так, в 2020 год ФРС США «закачали» в свою финансовую систему 3,2 трлн долларов, а Европейский центробанк - 3,1 трлн евро. Возможно из этих денег, как уже было сказано выше, Франция только на программу расширения посевов сои и выделяет до 2024 года 100 млн. евро (более 9 млрд. рублей), в том числе и на селекцию. Этот пример красноречиво говорит о том, что отечественные селекционно-семеноводческие компании находятся далеко не в равных конкурентных условиях с глобальными иностранными компаниями.

Российское правительство предпринимает конкретные шаги, направленные на развитие селекции и семеноводства. К сожалению, реальная отдача от этих мер может проявиться, в лучшем случае через 5-7 лет, необходимых для создания гибрида при наличии исходного селекционного материала, кадров, финансов. Для усиления их эффективности на первоначальном этапе (2-3 года), на наш взгляд, необходимо сосредоточиться на регулировании рынка семян посредством рыночных механизмов. Имеется ввиду сокращение государственной поддержки для сельхозтоваропроизводителей, экономически не обоснованно использующих дорогостоящие иностранные семена. Предвидя возражения противников подобного подхода, считаем необходимым подчеркнуть, что нет смысла предоставлять господдержку тем, кто считает возможным сорить деньгами. Ведь ключевая цель государственной поддержки - нивелировать конкурентные преимущества иностранных компаний перед отечественными, полученные в результате многолетнего эффекта крупномасштабного производства и государственного протекционизма, дав им возможность «встать на ноги».

Члены ассоциации считают, что для этого необходимо:

1. Приказом Минсельхоза РФ утвердить исчерпывающий список гибридов и сортов отечественной селекции по основным сельскохозяйственным культурам (в первую очередь по кукурузе, подсолнечнику, сое и сахарной свекле), выращивание которых позволит получать госсубсидии.

2. В законе «О семеноводстве» дать четкое определение «семенам гибридов и сортов отечественной селекции».

3. Не выплачивать любые виды господдержки сельхозтоваропроизводителям, которые в структуре посевных площадей имеют отечественных гибридов кукурузы менее 30%, подсолнечника менее 25 %, сои менее 75%, с последующим ростом к 2025 году до 75, 65 и 75 процентов соответственно.

Ассоциация вносила эти предложения два года назад. К сожалению, у данного предложения много противников. Поэтому предлагаем считать 2021 и 2022 годы переходными и реализовать предлагаемые меры, используя следующие более мягкие способы:

- 1) выплачивать погектарные субсидии хозяйствам только на ту площадь, которая занята гибридами и сортами отечественной селекции.
- 2) выплачивать погектарную субсидию в размере 50 %, если хозяйства в структуре посевных площадей имеют отечественных гибридов кукурузы менее 30%, подсолнечника менее 25 %, сои менее 75%.

Тем более, что аналогичные подходы в настоящее время используются для поддержки отечественных авиастроительной отрасли, где авиаперевозчики, которые не эксплуатируют отечественные самолеты, получают субсидии в сокращенном размере.

Президент НО СРО «НАПСКИП»

Лобач И.А.

Исполнительный директор НО СРО «НАПСКИП»

Самусь М.В.